



ירושלים, כ"ט באב, תש"פ  
19 באוגוסט, 2020

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.**

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 19.8.2020**  
**פרוטוקול מס' 40/20**

נוכחים : גב' יעל מבורך, מנכ"לית המשרד, יו"ר  
מר ירון שטיינברג, סגן החשב, חבר  
עו"ד אושרת מור-ברק, היועצת המשפטית למטה ישראל דיגיטלית, חברה  
גב' איה קירשברג, יועצת למנכ"לית, משקיפה  
מר יגאל פחימה, מנהל נכסים ולוגיסטיקה, חבר (לא נכח, מאשר ההחלטה בחתימתו מטה)  
גב' קרינה קליגר, ראש אגף תקציבים, חברה (לא נכחה, מאשרת ההחלטה בחתימתה מטה)  
מר מיכאל אברמוב, מרכז ועדת המכרזים  
מר גבע גדיאל גץ, סטודנט מכרזים והתקשרויות

**הסכם עם אפרים אברמזון ושות', משרד עורכי דין למתן שירותי ייעוץ משפטי חיצוני – מימוש אופציה**

מצ"ב בקשתה של היועצת המשפטית למטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", עו"ד אושרת מור-ברק.

בהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 6.1.2019 (פרוטוקול מס' 1/19), המשרד יצא להליך תיחור, בהתאם לתקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, לרכישת שירותי ייעוץ משפטי חיצוני בקשר עם פרויקטים של מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (להלן גם: "מטה ישראל דיגיטלית"), אז תחת המשרד לשוויון חברתי, וזאת לנוכח עומס עבודה בלשכה המשפטית וכן על מנת לקבל ייעוץ משפטי בעל מומחיות מיוחדת באשר לנושאים הטכנולוגיים הנכללים בשירותים. השירותים המבוקשים כללו ייעוץ בקשר עם כתיבת מכרז לניהול ולתפעול פלטפורמת "קמפוס II" (המיזם הלאומי ללמידה דיגיטלית) החל משנת 2020 ואילך, כתיבת הסכם להתקשרות עם עיריית ת"א לביצוע פיילוט להקמת מערכת מקוונת מרכזית לרישוי עסקים וכן נושאים נוספים הקשורים בשני הפרויקטים הללו.

בפרוטוקול הוועדה מס' 1/19 הנ"ל צוין, כי מסגרת ההתקשרות המאושרת היא 250,000 ש"ח כולל מע"מ וכי ניתן יהיה להגדיל את מספר שעות הייעוץ עד לסך היתרה הכספית שטרם נוצלה, כאשר לספק יוצאו הזמנות רכש / תיקונים להסכם המגדילים את מספר שעות הייעוץ בהתאם ליתרה הקיימת וזאת ללא צורך לשוב ולקבל את אישור ועדת המכרזים.

ביום 29.1.2019 החליטה ועדת המכרזים, באישור ועדת הפטור המשרדית (פרוטוקול מס' 12/19), לבחור באפרים אברמזון ושות', משרד עורכי דין (להלן: "עורכי הדין") כזוכה בהליך התיחור, וזאת בכפוף להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בעניין התקשרות למיקור חוץ של שירותים משפטיים. בהתאם להנחיות אלה, ניתנה על ידי היועץ המשפטי למשרד, עו"ד סורל הרלב, הודעה מוקדמת למנהלת הכללית של משרד המשפטים בדבר העברת ביצוע עבודה משפטית ליועץ חיצוני. מלשכת המנהלת הכללית במשרד המשפטים נמסר ביום 4.2.2019, כי הוחלט שההתקשרות עם עורכי הדין אינה מסוג ההתקשרויות הטעונות אישור של הוועדה להעסקת עורכי דין במשרדי הממשלה, והמשרד התבקש לשוב ולדווח למנהלת הכללית של משרד המשפטים במקרים הבאים: הגדלת היקפה הכספי של ההתקשרות, מימוש אופציה או הרחבת מסגרת השעות.

המשרד התקשר עם עורכי הדין בהסכם מיום 26.2.2019, בהיקף של עד 350 שעות ייעוץ, עם אופציה להגדיל את היקף השעות הנ"ל ובלבד שגובה התמורה הכוללת לא יעלה על 250,000 ש"ח כולל מע"מ ונסיעות (להלן: "ההסכם").



תקופת ההסכם נקבעה לשנה אחת, עם אופציה למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות, בנות שישה חודשים כל אחת.

בהמשך, בדיונה של הוועדה מיום 27.11.2019 (פרוטוקול מס' 111/19), אושר לממש אופציה להאריך את ההתקשרות עם עורכי הדין לתקופה של שישה חודשים נוספים עד ליום 25.8.2020, וכן אופציה להגדיל את היקף שעות הייעוץ ב-150 שעות נוספות, מעבר ל-350 השעות הקיימות, כאשר העלות הכוללת של ההתקשרות כולל האופציות וכולל החזר הוצאות נסיעה לא תעלה על 250,000 ש"ח כולל מע"מ. הודעה ניתנה למנהלת הכללית של משרד המשפטים, וביום 10.12.2019 ניתנה תשובת לשכתה כי לא נדרש אישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים.

היועצת המשפטית למטה ישראל דיגיטלית מדווחת, כי במהלך התקופה שחלפה מאז הדיווח האחרון לוועדת המכרזים, עמלו עורכי הדין בין היתר על הכנת טיוטה של הסכם להתקשרות עם עיריית תל-אביב להקמת מערכת דיגיטלית לרישוי עסקים ולאחזקתה ולפיתוחה. הטיוטה קיבלה אישור הגורמים המוסמכים במשרד והועברה להערוותיה של עיריית תל-אביב; הוכנה טיוטת הסכם עם המרכז הארצי לבחינות ולהערכה לפיתוח מערכת טכנולוגית להערכה אוטומטית ממוכנת של חיבורים בשפות עברית וערבית לצורך הטמעתה בקורס הפסיכומטרי המקוון שמופעל על ידי המשרד על גבי פלטפורמת קמפוס IL. טיוטה זו מצויה בסבבי הערות פנימיים בין גורמים במטה ישראל דיגיטלית; במקביל, הוענק למטה ישראל דיגיטלית ייעוץ משפטי בקשר עם מסמכי מדיניות שונים של מיזם קמפוס IL, בדגש על היבטי פרטיות וסימני מסחר וכן החלו עורכי הדין עבודה על מסגרת למכרז חדש לקורס הפסיכומטרי שמוצע על גבי פלטפורמת קמפוס IL.

בעבור ביצוע העבודה, הגישו עורכי הדין דרישות תשלום בעבור התקופה שמראשית ההסכם ועד סוף חודש יוני 2020 בסך כולל של כ-166,000 ש"ח, כולל מע"מ, בעבור כ-352 שעות ייעוץ.

עתה מבוקש לממש אופציה נוספת לתקופה של שישה חודשים (אחרונה בהסכם הקיים עם עורכי הדין), מיום 26.8.2020 ועד ליום 25.2.2021, כאשר העלות הכוללת של ההתקשרות המקורית כולל האופציות והחזר הוצאות נסיעה לא תעלה על 250,000 ש"ח.

הארכת ההתקשרות מבוקשת בין היתר לצורך השלמת הטיפול בהסכם עם עיריית תל אביב בקשר עם מערכת רישוי עסקים (שכאמור מצוי בשלב מו"מ עם עיריית תל-אביב ובטרם נתקבלו הערות העירייה), השלמת הטיפול בהסכם עם המרכז הארצי לבחינות ולהערכה, סיוע בבדיקה משפטית של טכנולוגיות חדשניות בתחום ההיבחנות המאובטחת מרחוק וכן טיפול בנושאים משפטיים נוספים הקשורים בפלטפורמת קמפוס IL (לרבות הטיפול במכרז פסיכומטרי החדש) או בפרויקט רישוי עסקים מקוון.

הוועדה מוצאת כי בנסיבות העניין מימושי האופציה המבוקשים הם יעילים, לצורך השלמת הטיפול במשימות המשפטיות הקשורות לשני הפרויקטים הנ"ל, בפרט בהינתן העובדה שעורכי הדין למדו להכיר את פלטפורמת קמפוס IL ואת פרויקט רישוי העסקים המקוון, ללא צורך בזמן לימוד נוסף של הנושא.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 56 מיום 7.6.2020 הוקם משרד הדיגיטל הלאומי ומטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" עבר מהמשרד לשוויון חברתי תחת המשרד החדש. משרד הדיגיטל הלאומי מבקש כי ההתקשרות תועבר לניהולו. המשרד לשוויון חברתי נעתר לבקשה, ויש להחליף את מנהל ההתקשרות כך שבמקום היועץ המשפטי של המשרד תבוא עו"ד אושרת מור-ברק, היועצת המשפטית למטה ישראל דיגיטלית.

#### הוחלט:

1. בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 – לאשר מימוש אופציה בהסכם עם אפרים אברמזון ושות', משרד עורכי דין, למתן שירותי ייעוץ משפטי בנוגע לפרויקטים של מטה



המשרד לשוויון חברתי  
וועדת מכרזים/חסויות/ענ"א

המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", כך שתוארך תקופת ההתקשרות בשישה חודשים נוספים  
מיום 26.8.2020 ועד ליום 25.2.2021.

ההחלטה לפי סעיף זה כפופה להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב לשנת 2020.

2. הלשכה המשפטית אחראית לדווח למנכ"ל משרד המשפטים על החלטה זו.

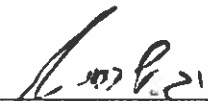
3. ההתקשרות תועבר על שם משרד הדיגיטל הלאומי ובהגדרת "מנהל ההתקשרות" במקום היועץ המשפטי של המשרד לשוויון חברתי תבוא עו"ד אושרת מור-ברק.

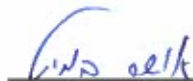
תקנה תקציבית : 04570410

  
אושרת מור-ברק

  
ירון שטיינברג

  
יעל מבורך

  
יגאל פחימה

  
קרינה קליגר



סוג ועדה : מכרזים  
טופס מספר : 1999  
סטטוס : הועבר למרכז ועדה

**פרטי חמגיש:**

מגיש הסופס : אשרת מור ברק  
מגיש הסופס : מלפג : מתוך מילוי טופס : 06/08/2020  
דוא"ל : OshratMB@mse.gov.il  
נייד : 052-8871192  
תאריך עדכון אחרון : 19/08/2020  
מעדכן אחרון : גבע נץ

**פרטי המבקש:**

יחידה מגישה : מטה ישראל דיגיטלית-כל העובדים  
מנהל התקשרות : אשרת מור ברק  
מייל מנהל התקשרות : OshratMB@mse.gov.il  
תפקיד מנהל התקשרות : ועמלית ישראל דיגיטלית  
מלפג מנהל התקשרות : 052-8871192

**פרטי חפניה:**

שם הבקשה : הסכם עם אפרים אברמסון ושול, משרד שרבי דין למתן ש

החוק שירות חדשה / התקשרות קיימת

קמפוס - המיזם הלאומי למידה דיגיטלית

במסגרת פרויקט :  
הבקשה :  
בהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 8.1.2019 (פרוטוקול מס' 11/19), המשרד יאמ להליך תהייר, בהתאם לתקנה 5(ה) להקנות חובת המכרזים, תשל"ג-1993, לרכישת שירותי ייעוץ משפטי חיצוני בקשר עם פרויקטים של מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (להלן גם "מטה ישראל דיגיטלית"), שעבר לאורחונת אל משרד הדיגיסל הלאומי, וזאת לנוכח עומס עבודה חריג בלשכה המשפטית וכ על מנת לקבל ייעוץ משפטי בעל מומחיות מיוחדת באשר למשאבים הטכנולוגיים הנכללים בשירותים. השיחותים המבוקשים כללו ייעוץ בקשר עם כתיבת מנר לניהול ולתפעול מלפגרות "קמפוס" (המיזם הלאומי למידה דיגיטלית) החל משנת 2020 ואילך. כתיבת הסכם להתקשרות עם עמלית ת"א לביצוע פילוט להקמת מערכת מקוננת מרכזית לרישע עסקים וכן נושאים נוספים הקשורים בשני הפרויקטים הללו.

**היקף התקשרות:**

היקף התקשרות מקבילת ללא מעל 250,000  
292,500  
סכום מבוקש להארכה/הרחבת ללא מעל  
תקופת התקשרות מבוקשת : 26/02/2019 עד : 25/08/2020  
תקופה מבוקשת להארכה/הרחבה : עד :  
האם ספקיוען פטור מע"מ :  כן  
שם תקנה תקציבית : ישראל דיגיטלית - פעולת ישראל  
מספר תקנה תקציבית : 4570410  
הארכת/הרחבת התקשרות : הרחבת התקשרות

**מגעים:**

לבחירת ספקים  
במסגרת 1 ספקים  
מס' תקנת פטור מבקשת : 13 - מימש ונות ברירה  
מאפייני השוק ספקים פוטנציאליים (מספר ספקים, מאפייניהם)  
לא רלבנטי

**מידע נוסף:**

התייחסות לחוק חפשי המידע : אין פגיעה  
סיכונים מיוחדים בהתקשרות זו :  
המלצה למיני ועדת משנה ככל שנדרש לרבות חברה, תפקידיה, מותדולוגיה העבודה שלו והחוצר הרעוי :  כן

**מסמכים:**

סימט פרוטוקול : סימט פרוטוקול /http://form.mse.local/Choose File azims/Downloads) (docx  
סימט 7.2.9.1 : file chosen (Choose File) (סימט 7.2.9.1)  
(doc.7.2.9.1.u/http://form.mse.local/fofesV8asasasasasasasas/Downloads)  
פרוטוקול חתום : No file chosen Choose File  
החש סימט : No file chosen Choose File X  
סימט פרוטוקול : פרוטוקול מס 20-40 אברמסון מימש אמירי X  
doc.5.8.2020- X  
קובץ ממרף : דוח הפקת לקוחים- מיקרו חון אברמסון- doc 18.8 X



# משרד הדיגיטל הלאומי ישראל דיגיטלית

ירושלים, כ"ח באב, תש"פ  
18 אוגוסט, 2020

## זו"ח מעקב מסכם והפקת לקחים

### 1. תמצית נתוני ההליך

בהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 6.1.2019 (פרוטוקול מס' 1/19), המשרד יצא להליך תיחור לרכישת שירותי ייעוץ משפטי חיצוני בהתאם לתקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, וזאת לנוכח עומס עבודה בלשכה המשפטית וכן על מנת לקבל ייעוץ משפטי בעל מומחיות מיוחדת באשר לנושאים הטכנולוגיים הנכללים בשירותים, כפי שהוגדרו בתיחור, עבור מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" אשר היה במשרד ועבר לאחרונה אל משרד הדיגיטל הלאומי. השירותים המבוקשים כללו ייעוץ בקשר עם כתיבת מכרז לניהול ולתפעול פלטפורמת קמפוס IL (המיזם הלאומי ללמידה דיגיטלית) החל משנת 2020 ואילך, כתיבת הסכם להתקשרות עם עיריית ת"א לביצוע פיילוט להקמת מערכת מקוונת מרכזית לרישוי עסקים וכן נושאים נוספים הקשורים בשני הפרויקטים הללו.

בפרוטוקול הוועדה צוין כי מסגרת ההתקשרות המאושרת היא עד 250,000 ש"ח כולל מע"מ וכי ניתן יהיה להגדיל את מספר שעות הייעוץ עד לסך היתרה הכספית שטרם נוצלה, כאשר לספק יוצאו הזמנות רכש / תיקונים להסכם המגדילים את מספר שעות הייעוץ בהתאם ליתרה הקיימת וזאת ללא צורך לשוב ולקבל את אישור ועדת המכרזים.

ביום 29.1.2019 החליטה ועדת המכרזים, באישור ועדת הפטור המשרדית (פרוטוקול 12/19) לבחור באפרים אברמזון ושות', משרד עורכי דין (להלן: "עורכי הדין") כזוכה בהליך התיחור, וזאת בכפוף להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בעניין התקשרות למיקור חוץ של שירותים משפטיים. בהתאם להנחיות אלה, ניתנה על ידי היועץ המשפטי הודעה מוקדמת למנהלת הכללית של משרד המשפטים על העברת ביצוע עבודה משפטית ליועץ חיצוני. מלשכת המנהלת הכללית במשרד המשפטים ניתנה תשובה ביום 4.2.2019 כי הוחלט שהתקשרות המשרד עם עורכי הדין אינה מסוג ההתקשרויות הטעונות אישור של הוועדה להעסקת עורכי דין במשרדי הממשלה, והמשרד התבקש לשוב ולדווח למנהלת הכללית של משרד המשפטים במקרים הבאים: הגדלת היקפה הכספי של ההתקשרות, מימוש אופציה או הרחבת מסגרת השעות.

המשרד התקשר עם עורכי הדין בהסכם מיום 26.2.19, בהיקף של עד 350 שעות ייעוץ עם אופציה להגדיל את היקף השעות הנ"ל ובלבד שגובה התמורה הכוללת לא יעלה על 250,000 ש"ח כולל מע"מ ונסיעות. תקופת ההסכם נקבעה לשנה אחת עם אופציה למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות של שישה חודשים כל אחת.

בעבור ביצוע העבודה עורכי הדין הגישו דרישות תשלום בעבור התקופה שמראשית ההסכם ועד סוף חודש יולי 2020 בסך כולל של כ-170,000 ש"ח, כולל מע"מ בעבור כ-360 שעות ייעוץ.

היועצת המשפטית למטה מדווחת, כי במהלך תקופת ההתקשרות עמלו עורכי הדין בין היתר על הכנת מכרז קמפוס 2020, אך עורכי הדין נתבקשו לחדול את עבודתם לאחר שסוכם כי האחריות להשלמת תהליכי הכנת המכרז ולפרסומו הועברה למינהל הרכש בחשב הכללי (ולמעשה לידי המשרד תוצרי ביניים, ככל שהוכנו); כן השלימו עורכי הדין הכנה של הסכם להתקשרות עם ספק חוץ בשם OpenCraft GmbH למתן שירותים טכנולוגיים לפלטפורמת



## משרד הדיגיטל הלאומי ישראל דיגיטלית

קמפוס IL, כולל טיפול בהערות הספק וכן טיפול במימוש אופציה מכוח הסכם זה; כן הכינו עורכי הדין טיוטה של הסכם להתקשרות עם עיריית תל-אביב להקמת מערכת דיגיטלית לרישוי עסקים ולאחזקתה ולפיתוחה. הטיוטה קיבלה אישור הגורמים המוסמכים במשרד והועברה להערותיה של עיריית תל-אביב; הוכנה טיוטת הסכם עם המרכז הארצי לבחינות ולהערכה לפיתוח מערכת טכנולוגית להערכה אוטומטית ממוכנת של חיבורים בשפות עברית וערבית לצורך הטמעתה בקורס הפסיכומטרי המקוון שמופעל על ידי המשרד על גבי פלטפורמת קמפוס IL. טיוטה זו מצויה בסבבי הערות פנימיים בין גורמים במטה ישראל דיגיטלית; במקביל, הוענק למטה ישראל דיגיטלית ייעוץ משפטי בקשר עם מסמכי מדיניות שונים של מיזם קמפוס IL, בדגש על היבטי פרטיות וסימני מסחר.

בהמשך, המשרד מימש אופציה להארכת ההתקשרות עם עורכי הדין בשישה חודשים נוספים, וכן לממש אופציה להגדיל את היקף שעות הייעוץ ב-150 שעות נוספות, כאשר העלות הכוללת של ההתקשרות המקורית כולל האופציות והחזר הוצאות נסיעה לא תעלה על 250,000 ש"ח. זאת, על מנת שעורכי הדין יוכלו להשלים את הטיפול בהסכם עם עיריית תל אביב בקשר עם מערכת רישוי עסקים, הטיפול בהסכם עם המרכז הארצי לבחינות ולהערכה, הטיפול בהארכת ובהרחבת שני הסכמי ההתקשרות של המשרד עם edX – הסכם הפלטפורמה הלאומית קמפוס IL והסכם הפלטפורמה הבינלאומית IsraelX, וכן טיפול בנושאים משפטיים נוספים הקשורים בפלטפורמת קמפוס IL או בפרויקט רישוי עסקים מקוון, טיפול בהארכת הסכמי ההתקשרות עם edx וטיפול בנושאים משפטיים נוספים הקשורים בפרויקטים הנ"ל.

### הפקת לקחים

במסגרת ההתקשרות עם עורכי הדין לא עלו בעיות מיוחדות.

### 3. מנגנון בחירת הזוכה

הזוכה נבחר בהליך תיחור לפי תקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

### 4. תנאי סף

לא רלוונטי.

### 5. אפיון המכרז

לא רלוונטי.

### 6. תביעות משפטיות

במסגרת ההתקשרות עם עורכי הדין לא היו תביעות משפטיות.

### 7. היקף רכישות כמותי

בהסכם נקבע עד 500 שעות, מתוכן נוצלו כ-360 שעות, נכון לחודש יולי 2020.



## משרד הדיגיטל הלאומי ישראל דיגיטלית

### 8. היקף רכישות כספי

עלות מימוש האופציות עומדת על סך של עד 80,000 ש"ח כולל מע"מ, הכלולה במסגרת של עלות כוללת להתקשרות של עד 250,000 ש"ח, כולל החזר הוצאות נסיעה כפי שאושר במסגרת פרוטוקול 1/19 הנ"ל.

### 9. משקל יחסי במכרזים לרכישת טובין/שירות/עבודה

לא רלוונטי.

### 10. סיכום ומסקנות

מבוקש לממש אופציה להאריך את ההתקשרות עם עורכי הדין בשישה חודשים נוספים החל מיום 26.8.2020 ועד ליום 25.2.2021, כאשר העלות הכוללת של ההתקשרות המקורית כולל האופציות והחזר הוצאות נסיעה בכל מקרה לא תעלה על סך של 250,000 ש"ח כולל מע"מ. זאת, על מנת שעורכי הדין יוכלו להשלים את הטיפול בהסכם עם עיריית תל אביב בקשר עם מערכת רישוי עסקים, הטיפול בהסכם עם המרכז הארצי לבחינות ולהערכה, וכן טיפול בנושאים משפטיים נוספים הקשורים בפלטפורמת קמפוס IL או בפרויקט רישוי עסקים מקוון (אשר מצוי בשלב מו"מ עם עיריית תל-אביב ובטרם נתקבלו הערות הייעוץ המשפטי של העירייה), סיוע בבדיקה משפטית של טכנולוגיות חדשניות בתחום ההיבחנות המאובטחת מרחוק וכן טיפול בנושאים משפטיים נוספים הקשורים בפלטפורמת קמפוס IL או בפרויקט רישוי עסקים מקוון.

עו"ד אושרת מור-ברק, היועצת המשפטית למטה, מציינת כי היא שבעת רצון מעבודת עורכי הדין, אשר ביצעו את המוטל עליהם במקצועיות רבה. אף בפן השירותי, המשרד שבע רצון מהתנהלות עורכי הדין, שגילו זמינות וגישה שירותית ונעימה.

לאור האמור, מומלץ לממש אופציות כמבוקש לעיל.

בברכה,

אושרת מור-ברק, עו"ד  
ממונה (ייעוץ משפטי)

מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"